periferia consultoría social

# INFORME DE EVALUACIÓN FINAL DEL PROYECTO "Mejora de la salud básica para el desarrollo humano sostenible con equidad de género de la población del distrito de Lalaquiz, departamento de Piura-Perú"

Noviembre 2012

**RESUMEN EJECUTIVO**

Proyecto ejecutado por:

FUNDACIÓN ALBIHAR
ASOCIACIÓN CIVIL FOMENTO DE INVESTIGACIÓN Y ACCIÓN PARA EL DESARROLLO - FIAD

Cofinanciado por:

AACID

Elaborado por:

**Mª Dolores Ochoa Rodríguez**
**Juan Ignacio Ortiz García**

# Resumen ejecutivo de la evaluación

| INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO | |
|---|---|
| **TÍTULO** | Mejora de la salud básica para el desarrollo humano sostenible con equidad de género de la población del distrito de Lalaquiz, departamento de Piura-Perú. |
| **PRESUPUESTO TOTAL** | 375.000,00 € |
| **FECHAS DE EJECUCIÓN** | Enero de 2011 – junio de 2012 |
| **ONGD** | Fundación Albihar |
| **CONTRAPARTES LOCALES** | Asociación Civil Fomento de Investigación y Acción para el Desarrollo (FIAD). |
| **UBICACIÓN** | República del Perú / Departamento de Piura / Provincia de Huancabamba / Distrito de Lalaquiz. |
| **DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO** | El proyecto tiene por objetivo contribuir a mejorar de modo duradero las condiciones de vida, con equidad de género, de la población del distrito de Lalaquiz, a través de la mejo0ra de la salud básica y el fortalecimiento de la capacidad de gestión local y comunitaria. Lalaquiz es una zona andina excluida de la Región de Piura, norte de Perú, que presenta altos índices de pobreza y desnutrición y bajos niveles de educación.<br><br>La población beneficiaria directa del proyecto son mujeres y hombres campesinos de todos los caseríos del distrito, con los siguientes resultados:<br>‣ Se ha fortalecido a los promotores/as de salud del distrito de Lalaquiz, con equidad de género, y se ha rehabilitado la infraestructura del centro de salud de la capital distrital, El Tunal.<br>‣ Se ha instalado un sistema de abastecimiento de agua potable en el caserío de Mayland y se han puesto los medios para que la población lo haga sostenible con equidad de género, fortaleciendo a las organizaciones de la sociedad civil.<br>‣ La población del caserío de Mayland ha mejorado sus conocimientos en temas higiénicos, preventivo-sanitarios y ambientales y los aplican, todo ello con una perspectiva de equidad de género. |

- Se ha visibilizado, potenciado y valorado el papel de la mujer en el cuidado de la salud familiar y en el desarrollo de su comunidad, asumiendo roles y compromisos en un plano de igualdad con los hombres.

El proyecto prevé la implementación de infraestructura sanitaria y el fortalecimiento de la Atención Primaria de Salud del distrito, con una estrategia de participación de la sociedad civil y organizada, articulada a las acciones gubernamentales del Ministerio de Salud y fomentará la participación de la población en la conformación de organizaciones sólidas capaces de auto sostenimiento de sus servicios básicos de saneamiento.

**OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN**

El objetivo de la evaluación se centra en el logro del objetivo específico de la intervención y su contribución a la mejora de la salud básica en la zona de ejecución. Con esta evaluación se pretende realizar un análisis riguroso sobre el diseño del proyecto, la ejecución de las actividades, la administración y gestión de los recursos y el impacto sobre la población destinataria. Se busca un especial énfasis en el análisis de la participación de los agentes implicados en todas las fases del mismo.

## RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

### PERTINENCIA

**Valoración del criterio: PERTINENTE**

El proyecto se adapta a las prioridades y necesidades expresadas por la población en materia de salud y saneamiento básico en todo el distrito. En cuanto al sistema de abastecimiento de agua, se identificó el caserío de Mayland como prioritario, y este proyecto viene a completar otras intervenciones previas de las mismas entidades en otros caseríos del distrito.

Hay que señalar en cambio que una de las prioridades identificadas es la instalación de sistemas de eliminación de excretas, al cual este proyecto no responde.

La intervención está de acorde con las políticas locales, regionales y nacionales, y fomenta actuaciones sinérgicas de la cooperación andaluza en el sector y la zona de actuación.

En cuanto al enfoque de género, el proyecto presenta bastantes carencias desde el diagnóstico inicial, donde la información sobre salud y saneamiento no aparece desagregada y no se encuentran diagnósticos específicos de necesidades que determinen cuáles sean las brechas de género en la zona de intervención. En la formulación se realiza un análisis de género muy general, y se plantea la transversalización del mismo, sobre todo desde la participación, además de un resultado concreto para la visibilización de las mujeres, sin embargo el enfoque que se maneja responde más a un enfoque MED que GED.

### COHERENCIA

**Valoración del criterio: 2,5**

Los objetivos del proyecto responden a los principales problemas identificados: precariedad de condiciones de salud, una alta incidencia de enfermedades gastrointestinales y una organización social débil con limitada participación de la mujer; sin embargo no se ha abordado el problema de eliminación de excretas, cuando esta necesidad se identificó claramente en los estudios previos.

Los objetivos general y específico resultan muy parecidos y el segundo adolece de precisión, no obstante la secuencia posterior entre los objetivos y los resultados esperados es correcta, y las actividades son coherentes con los resultados planteados. En cuanto a los indicadores, la mayoría de ellos tienen buena calidad, pero los del Objetivo Específico presentan ciertas dificultades relacionadas con su débil formulación, están bien redactados pero no aportan información sobre la mejora de la salud de la población.

Las fuentes de verificación por su parte son muy abundantes y están bien ordenadas y sistematizadas, aunque algunas como los informes de las en-

cuestas realizadas no resultan útiles al no presentar la información desagregada por sexo.

Los factores externos han sido en general bien identificados.

**EFICACIA**

**Valoración del criterio: 4**

Se puede afirmar que se han logrado los resultados previstos:

*R1. Se ha fortalecido a los/as promotores/as de salud del distrito de Lalaquiz, con equidad de género, y se ha rehabilitado la infraestructura del centro de salud de la capital distrital.*

El proyecto ha capacitado a un equipo mixto de 24 promotoras y 1 promotor, y se les ha equipado con un botiquín e instrumental de atención básica. Además de la formación, se realizó un conjunto de actividades prácticas que al mismo tiempo brindaron unos servicios de atención sanitaria y sensibilización a la población. Todos los promotores/as valoran muy positivamente esta formación y muestran ilusión e interés en su tarea, y el resto de actores implicados en el proyecto también valoran positivamente la presencia y el papel de los promotores/as.

Este resultado incluyó la rehabilitación y equipamiento del centro de salud de la capital distrital, Tunal, que se encontraba en un importante estado de deterioro.

*R2. Se ha instalado un sistema de abastecimiento de agua potable en el caserío de Mayland y se han puesto los medios de para que la población lo haga sostenible con equidad de género.*

Se ha instalado y puesto en funcionamiento un sistema de abastecimiento de agua con conexiones domiciliarias en el caserío de Mayland y se ha ampliado a su anexo El Tayo ante la demanda de la población. Al inicio se planteó un conflicto por el uso de algunos de los manantiales, pero se resolvió sin incidentes. La población ha participado activamente en las obras y está funcionando correctamente.

Para el mantenimiento de este sistema se constituyó una Junta de Administración del mismo –JASS- integrada por los usuarios, que recibieron unos talleres de capacitación para la adecuada gestión y mantenimiento del sistema. También se capacitaron varios operadores encargados del mantenimiento, limpieza y reparaciones. Hasta el momento la JASS y los operadores están realizando un correcto mantenimiento del sistema.

*R3. Los pobladores de Mayland han mejorado sus conocimientos en temas higiénicos, preventivo-sanitarios y ambientales y los aplican, todo ello con una perspectiva de equidad de género.*

Se ha realizado una Campaña de educación sanitaria destinada a la población de Mayland y El Tayo con el propósito de mejorar los conocimientos y

concienciar en la práctica de hábitos saludables, así como potenciar y valorar el papel de la mujer en el cuidado de la salud familiar y en el desarrollo de su comunidad. Esta campaña tuvo un importante componente práctico y se utilizaron materiales muy sencillos adaptados al bajo nivel formativo de la población.

También se realizaron dos campañas dirigidas a la población escolar de Mayland centradas en el agua, salud y medio ambiente. Y se organizaron 6 campañas de sensibilización en educación sanitaria y medioambiental con la implicación de las promotoras en su realización.

Fruto de todas estas campañas de ha verificado la incorporación de algunas buenas prácticas de higiene en la población, aunque se ha constatado que aún queda mucho por hacer.

*RG1. Se ha visibilizado el papel de la mujer en el cuidado de la salud familiar y en el desarrollo de su comunidad, asumiendo roles y compromisos en un plano de igualdad con los hombres.*

Se ha realizado una campaña de formación en temas de mujer, familia y desarrollo comunal, que se ha impartido en las 4 zonas del distrito de Lalaquiz, con el objetivo de concienciar a la población sobre el importante rol de la mujer en el desarrollo de la familia y la comunidad. Estos talleres tuvieron una muy buena acogida entre la población y sobre todo entre las mujeres que tuvieron una participación mayoritaria. Según las encuestas realizadas por FIAD, la valoración sobre la equidad de género ha mejorado al final del proyecto, aunque hay que destacar que las respuestas mismas no se han desagregado por sexos.

En cuanto al Objetivo Específico, se puede afirmar que se ha producido un cambio positivo en la situación de salud y una paulatina adquisición de hábitos de higiene en los caseríos del distrito, gracias a la acción del proyecto.

Un factor que ha favorecido la obtención de todos los resultados y su contribución al logro del Objetivo Específico es la buena motivación y disponibilidad al trabajo del equipo de FIAD y de los diversos colaboradores, y la empatía lograda con la población, que han permitido una buena comunicación y dinámica de trabajo y el poder solucionar cualquier problema.

Se han producido varios resultados no previstos: el principal ha sido la formación de un mayor número de mujeres sobre lo previsto como promotoras de salud; la constitución de cuatro Brigadas escolares en los Centros Educativos de secundaria de las cuatro zonas; la articulación de la intervención con la Red de Salud de Morropón-Chulucanas; y la atención médica recibida por la población durante las campañas médicas organizadas en el programa formativo de los promotores.

Salvo el requisito de una alfabetización mínima para formarse como promo-

tor, el conjunto de la población no ha encontrado dificultades para acceder a las actividades de la intervención, incluso se ha ampliado el número de beneficiarios en el caso del sistema de agua de Mayland.

**EFICIENCIA**

**Valoración del criterio: 3**

El presupuesto del proyecto se ha ejecutado en un 100%, el ritmo de gasto ha sido adecuado y, a pesar de algunas variaciones entre partidas correctamente justificadas, se puede concluir que existe un buen grado de concordancia entre los presupuestos originales y su aplicación durante la ejecución de proyecto.

Lo más llamativo ha sido el alto presupuesto destinado a personal, por encima de los costes de obras y equipamientos. Esto responde a la política de de FIAD de contar con personal especialista en cada uno de los componentes del proyecto durante toda la ejecución del mismo. En todo caso todo el personal cuenta con una formación y preparación adecuada para las tareas desarrolladas, y es importante destacar la excelente disposición y dedicación del equipo de campo y la alta calidad humana y profesional de los mismos, lo que ha contribuido al éxito de las actividades.

La colaboración con las instituciones públicas presentes en la zona de ejecución ha sido también un elemento fundamental para la consecución de resultados, en particular entre FIAD y la UDEP. También han participado la Municipalidad (alcaldía), el Gobierno Regional, la Dirección Regional de Salud y Educación, la Red de Salud Morropón-Chulucanas, el CLAS y el Programa Juntos.

El cronograma y los tiempos previstos se han respetado bien, salvo algunos retrasos a causa de las lluvias.

**PARTICIPACIÓN**

**Valoración del criterio: 4**

Desde el comienzo del proyecto estaban claramente definidos los principales actores participantes. En el documento de formulación aparecen detalladas las tareas y funciones de cada uno de los principales actores clave del proyecto, al igual que lo que se espera por parte de la población beneficiaria.

El proyecto fue identificado y formulado por FIAD, en colaboración con la Fundación Albihar, y con la colaboración de personal de la UDEP. Posteriormente, durante la ejecución, se incorporaron los diferentes agentes implicados, personal de FIAD y de la UDEP, especialistas invitados como formadores, personal médico, autoridades e instituciones locales, así como las propias familias beneficiarias de Mayland que participaron en las actividades del resultado 2 (sistema de agua).

En cuanto a la participación de las mujeres, a pesar de no contar con una información completa desagregada por sexo, ha sido bastante elevada en todas las actividades del proyecto. Desde el inicio se valoró el papel de la mujer en la zona y se fomentó la implicación activa de las mujeres en todas las actividades, logrando un buen nivel de participación en la toma de decisiones y gestión del proyecto.

Para facilitar la comunicación y participación de toda la población ha sido muy importante la difusión y convocatoria de las actividades mediante el plan de comunicación del proyecto, y con la importante colaboración del Programa Juntos. Cabe destacar también la participación de las diferentes instituciones implicadas, que no estaban habituadas a una colaboración interinstitucional, y gracias al equipo de FIAD se ha logrado un buen nivel de involucramiento y colaboración entre todos.

Respecto al empoderamiento de la población destinataria, las principales medidas consideradas han sido la *concienciación* de la población, a través de todas las actividades desarrolladas, sobre la importancia de las prácticas saludables, y el *fomento de la autoestima* y autoconciencia de la capacidad de contribuir al propio desarrollo, sobre todo entre las mujeres.

Se puede afirmar que ha habido un buen grado de apropiación de los resultados del proyecto. El conjunto de la población ha tomado conciencia de la necesidad de adoptar prácticas y hábitos de vida saludables en relación a la higiene, alimentación y nutrición, así como para la prevención de enfermedades.

**IMPACTO**

**Valoración del criterio: 3**

Se puede afirmar que las **condiciones de salud e higiene han mejorado considerablemente** con la ejecución del proyecto, y que esto contribuye a una mejora de la calidad de vida de la población.

A pesar de no disponer de información epidemiológica actualizada, las promotoras de salud y los responsables de salud de la zona expresan que han empezado a descender las enfermedades gastrointestinales vinculadas al agua. También se ha puesto de manifiesto un incremento de la frecuentación de los servicios sanitarios como consecuencia de las campañas de sensibilización y de la presencia de las promotoras. Además, los hábitos personales y colectivos de higiene y salubridad están bien encaminados a raíz de las actividades de sensibilización realizadas.

Se han observado y cuantificado algunas mejoras en salud e higiene en la población, sin embargo se constata que aún queda mucho por hacer en cuestiones de saneamiento, sobre todo por la falta de sistemas de eliminación de excretas, deficiente gestión de basuras y cría de animales a la intemperie.

Por otra parte, se ha expresado una mejora de la salud en las familias de Mayland y el Tayo principalmente; no sólo por los talleres de educación sanitaria sino sobre todo por disponer de agua potable. Además de los efectos en salud, cabe destacar la importancia en el fortalecimiento de la autoestima de la población de Mayland al mejorar su percepción de su propio caserío.

Todas las instituciones expresan un impacto positivo del proyecto, sobre todo por la dinámica de colaboración generada. En particular, la Red de Salud de Morropón-Chulucanas y el CLAS de Lalaquiz se han visto muy fortalecidos con las nuevas promotoras, y ellas mismas están capacitadas y comprometidas con sus caseríos en prevención y asistencia sanitaria.

Se han producido varios impactos no previstos, mayoritariamente positivos: las familias están mejorando su alimentación con una dieta más diversificada, se ha generado una fuerte conciencia de organización comunitaria, se ha producido un fortalecimiento de las relaciones de confianza entre los profesionales implicados, en Mayland y El Tayo se ha producido un incremento del tiempo para niños/niñas y mujeres, que ya no tienen que ir a buscar el agua.

Además del proyecto en sí, tanto en España como en Piura se han llevado a cabo diversas actividades de sensibilización que han contribuido a difundir el proyecto y concienciar sobre la importancia del agua potable y la salud.

**SOSTENIBILIDAD** **Valoración del criterio: 3**

Las mejoras introducidas gracias al proyecto se mantienen una vez finalizada la intervención pues las medidas previstas para garantizar la sostenibilidad están funcionando de manera adecuada:

En primer lugar, en el componente salud, la Red de Salud de Morropón-Chulucanas es la responsable del funcionamiento del Centro de Salud rehabilitado y sobre todo de la coordinación y seguimiento de las promotoras de salud. Respecto al componente agua, el sistema de abastecimiento instalado está garantizado para una vida útil de 15 años y además incluye otro conjunto de medidas entre las que destaca la constitución y funcionamiento de la JASS. Por lo que concierne al mantenimiento de las pautas de higiene, nutrición y salubridad introducidas, éste es el elemento con más dificultades a la hora de garantizar su sostenibilidad.

El proyecto se alinea perfectamente con la política andaluza de cooperación, ya que los tres componentes principales, salud, agua y género, están en perfecta coordinación con las líneas prioritarias del PACODE. Respecto a la coordinación y complementariedad entre los distintos agentes, la cooperación andaluza a través de las ONG lleva tiempo apoyando acciones en diferentes sectores y a diferentes organizaciones en la región de Piura y en

concreto en el distrito de Lalaquiz. En cuanto a los resultados concretos obtenidos han sido, por un lado, el fortalecimiento de las instituciones públicas en salud, a través de la rehabilitación del Centro de Salud y la constitución de una red de 25 promotoras capacitadas y equipadas trabajando en los caseríos de la zona; por otro, el acceso a agua potable para 61 familias de Mayland y El Tayo, y el fortalecimiento comunitario de las mismas a través de las capacitaciones y creación de la JASS.

En relación con las prioridades horizontales, por lo que respecta al fomento de la diversidad cultural el trabajo de FIAD se enmarca en una estrategia de proximidad que favorece un adecuado conocimiento de la población y que permite que ésta sea agente activo de los procesos de los que forman parte. El proyecto ha previsto actividades encaminadas a la instalación de capacidades **en los habitantes** de las localidades de ejecución del proyecto; sin embargo también ha habido un cierto refuerzo de capacidades de las instituciones participantes, como son FIAD, la UDEP, la Municipalidad, la Red de Salud, el programa Juntos. Las mujeres han jugado un rol activo y en condiciones de igualdad en la mayor parte de las acciones llevadas a cabo, sin embargo el trabajo en equidad de género debe ser a más largo plazo, debido a la idiosincrasia de la zona aún queda mucho por trabajar en materia de equidad. En relación al medio ambiente, el proyecto ha implementado un número importante de actividades de capacitación y sensibilización respecto al tema, y la población está sensibilizada, aunque ha quedado sin resolver el problema de la eliminación de las excretas, residuos líquidos y aguas negras. Por último, la tecnología adoptada ha sido adecuada y favorece la sostenibilidad del proyecto.

En cuanto a la población destinataria, el proyecto se ha ejecutado en una de las zonas más pobres del país, en concreto se ha centrado en una población rural, alejada y dispersa que puede ser considerada en su conjunto como vulnerable.

## CONCLUSIONES

**PERTINENCIA**

- Las necesidades y problemas identificados son pertinentes para los 3 principales componentes del proyecto: salud, agua y género.
- El proyecto responde a las principales necesidades de la población, aunque no todas, en materia de salud y saneamiento.
- Una prioridad identificada importante que no ha sido contemplada es la instalación de sistemas de eliminación de excretas, que resulta fundamental para poder mejorar las condiciones de salud.
- La fase de identificación y diagnóstico previa a la formulación ha sido muy sólida para los componentes salud y agua; y bastante más escasa para el componente género, que no ha contado con un diagnóstico específico.
- En líneas generales, la intervención está en plena concordancia con los planes y las estrategias de desarrollo a nivel estatal, regional y local. Además, el proyecto es altamente valorado por las autoridades y responsables locale,s ya que permite a la población acceder a un conjunto de prestaciones y servicios, y satisfacer unas necesidades básicas no cubiertas por la administración pública municipal por falta de presupuesto.
- El proyecto viene a dar continuidad a una trayectoria de intervención de FIAD en la zona, en asociación con la Fundación Albihar y con el apoyo de la AACID.
- La incorporación del enfoque de género en la identificación y formulación del proyecto muestra una importante evolución de la organización respecto a proyectos anteriores. Sin embargo aún se perciben ciertas debilidades y aún se incorporan ciertos enfoques más cercanos a MED que a GED.

**COHERENCIA**

- Los objetivos y resultados formulados son adecuados y corresponden a los problemas identificados. Pero resultan incompletos al no haberse incluido una respuesta a la necesidad de la eliminación de excretas.
- La secuencia lógica de objetivos, resultados y actividades es correcta, sin embargo el OE resulta muy genérico y por lo tanto parece haber un salto muy amplio entre los resultados y los objetivos.
- El conjunto de los resultados contribuye a la consecución del objetivo específico, pero presenta algunas deficiencias:
  - Falta un resultado claro de instalación de un sistema de eliminación de excretas.
  - Se echa en falta un resultado relacionado con el fortalecimiento de la

población en cuanto a participación en las estructuras públicas con un enfoque de derechos.

- El resultado 1 corresponde a dos resultados en uno, lo que puede dar lugar a confusión.

- Las actividades son coherentes entre ellas, contribuyen adecuadamente al logro de los resultados esperados.
- Las modificaciones introducidas en las actividades han permitido de manera sencilla garantizar la eficacia y la sostenibilidad del componente salud del proyecto.
- Los indicadores son, en general, de calidad. Sin embargo destaca la excepción de los indicadores del OE que, a pesar de estar bien redactados, no aportan información adecuada a dicho Objetivo.
- Las fuentes de verificación son abundantes, pertinentes y se encuentran ordenadas y sistematizadas. Únicamente fallan algunas en carecer de la información desagregada por sexos, por lo que no han resultado útiles.
- Los factores externos se han identificado correctamente y todos ellos han resultado positivos.

**EFICACIA**

- El proyecto ha sido altamente eficaz en cuanto que se han obtenido todos los resultados esperados, correctamente y a tiempo:
  - Se ha fortalecido a 25 promotores/as de salud del distrito de Lalaquiz; se les ha equipado y realizan actividades de promoción de la salud, prevención y atención primaria, en las cuatro zonas del distrito, en coordinación con el sistema sanitario público distrital. La formación se ha completado con unas actividades prácticas que han incluido 6 campañas de atención médica a la población; formación y equipación de 4 brigadas escolares; y 8 sesiones de sensibilización a la población sobre nutrición, higiene y vivienda saludable.
  - Se ha rehabilitado el Centro de Salud de Tunal. Y se ha aportado al Centro algún material complementario para mejorar algunos servicios.
  - Se ha instalado un sistema de abastecimiento de agua potable en el caserío de Mayland y en su anexo El Tayo, con un total de 65 conexiones domiciliarias, y se ha constituido una JASS para asegurar su sostenibilidad.
  - La población de Mayland ha mejorado sus conocimientos en temas higiénicos, preventivo-sanitarios y ambientales y los aplica.
  - Se ha visibilizado el papel de la mujer en el cuidado de la salud familiar y en el desarrollo de su comunidad, asumiendo roles y compromisos en un plano de igualdad con los hombres, a través de 4 talleres de

género impartidos en las cuatro zonas del distrito.

- Entre los factores que han dificultado la consecución de los resultados previstos cabe señalar la lluvia, que obligó a posponer algunas actividades. También se plantearon dos conflictos que pudieron subsanarse: por el tipo de teja en el Centro de Salud de Tunal y por el uso de manantiales en el sistema de agua potable de Mayland.
- Aunque el Objetivo Específico no resulta fácilmente medible, se puede afirmar que se ha producido un cambio positivo en la situación de salud y una paulatina adquisición de hábitos de higiene en los caseríos del distrito gracias a la acción del proyecto.
- Entre los factores que han contribuido al logro del OE destaca el involucramiento de la población y las autoridades, la eficacia de la campaña de comunicación del proyecto y las relaciones de confianza que se establecieron con la población. Además, un factor clave ha sido el prestigio de la UDEP y su capacidad para involucrar a las otras instituciones.
- Se han producido varios resultados no previstos:
  - Se han formado como promotoras más mujeres de lo previsto.
  - Se han constituido cuatro brigadas escolares.
  - Se ha implicado en el proyecto a la Red de Salud Morropón - Chulucanas, y se ha firmado con ésta un convenio de sostenibilidad.
  - Las campañas médicas organizadas han beneficiado a un total de 286 personas que han recibido atención médica en servicios de obstetricia, odontología, medicina general y atención pediátrica.
- Toda la población del distrito ha podido acceder a las actividades de la intervención, con la única limitación de requerirse unos estudios mínimos para participar en las capacitaciones de promotores de salud. En el caso del sistema de agua potable, el número de beneficiarios se ha ampliado sobre el previsto.

**EFICIENCIA**

- La distribución del gasto por resultados es adecuada.
- Resulta muy alto el porcentaje de gasto destinado a personal (45,17%).
- Existe un buen grado de concordancia entre los presupuestos originales y su aplicación durante la ejecución de proyecto, con una ejecución del 100% del presupuesto. Y el ritmo de gasto también ha sido adecuado.
- Se han respetado, en líneas generales, el cronograma y los tiempos previstos.
- Los recursos humanos han sido adecuados en cuanto a su preparación, capacidades y experiencia. Destaca la alta calidad humana y la implica-

ción del personal de campo.

- La colaboración con las instituciones públicas presentes en la zona de ejecución ha sido un elemento fundamental para la consecución de resultados.
  - La principal colaboración es entre FIAD y la UDEP que permite a FIAD contar con profesionales y técnicos cualificados y además ha facilitado la alianza con otras instituciones como la Municipalidad, Gobierno regional, la Dirección Regional de Salud y Educación, el CLAS y el Programa Juntos.
  - La colaboración institucional ha estado liderada por FIAD y desde ahí se ha dirigido hacia el resto de instituciones y organizaciones, y se echa en falta un espacio más formal de concertación y colaboración.

**PARTICIPACIÓN**

- Desde el comienzo del proyecto estaban claramente definidos los principales agentes participantes, sus tareas y funciones.
- El proyecto fue identificado y formulado por FIAD en colaboración con la Fundación Albihar y con personal de la UDEP. El resto de agentes se han ido incorporando a la ejecución.
- En cuanto a la población destinataria, también ha participado activamente en todas las actividades, en particular de las promotoras de salud.
- La participación de las mujeres en el proyecto ha sido muy alta a pesar de no existir medidas específicas destinadas a fomentar su participación.
- Los canales de participación, vertebrados por la estrategia de comunicación del proyecto, han logrado establecer una buena dinámica de información y coordinación entre todos los agentes implicados y con la población destinataria.
- El empoderamiento de las personas destinatarias y de las organizaciones locales no ha contado con medidas específicas en la formulación del proyecto, pero sí que se ha basado en una estrategia de concienciación y fomento de la autoestima, además de la capacitación de gestores locales (JASS y promotoras de salud).
- Gracias a la estrategia indicada, y al alto grado de implicación de todos los agentes, el grado de empoderamiento logrado es bastante alto, aunque requiere aún de un acompañamiento que le ayude a consolidarse.

**IMPACTO**

- El Objetivo General del proyecto es muy ambicioso y difícil de medir, pero se puede afirmar que el logro del Objetivo Específico contribuye efectivamente a mejorar la calidad de vida de la población.
- El principal factor que ha contribuido al impacto del proyecto ha sido la eficaz campaña de comunicación del mismo, que ha logrado un alto involucramiento de la población.
- Aunque se percibe una mejora en los hábitos higiénico-sanitarios de la población, el impacto del proyecto se encuentra aún muy condicionado por las carencias en saneamiento.
- Se ha logrado un impacto en cuanto al fortalecimiento de la autoestima de la población en general, y de las mujeres en particular, que contribuye a una mejor gestión de la vida comunitaria.
- Hay un cierto impacto en las instituciones participantes, que han mejorado su percepción del interés público y de los beneficios de la colaboración interinstitucional.
- Se han producido algunos impactos no previstos, en su mayoría positivos, que afectan básicamente a la mejora de la salud y al fortalecimiento comunitario.
- La ganancia de tiempo que supone para las mujeres la disponibilidad de agua potable no siempre les beneficia, sino que redunda en un aumento de sus tareas.

**SOSTENIBILIDAD**

- Los beneficios del proyecto se mantienen una vez finalizada la intervención pues las medidas previstas para garantizar la sostenibilidad están funcionando de manera adecuada.
- El funcionamiento del Centro de Salud de Tunal y la red de promotoras del distrito están a cargo de la Red de Salud Morropón-Chulucanas, comprometida con la sostenibilidad de los resultados.
- El sistema de agua potable instalado en Mayland y El Tayo está garantizado para una vida útil de 15 años y además se han incluido varias medidas que garantizan su sostenibilidad. En particular la JASS.
- Las prácticas de higiene, nutrición y salubridad no tienen una sostenibilidad garantizada.
- El proyecto ha influido positivamente sobre la capacidad institucional de las instituciones participantes. En particular sobre la Red de Salud Morropón-Chulucanas. El resto de instituciones también se han visto fortalecidas, sobre todo en la mejora de la capacidad y disponibilidad hacia la colaboración interinstitucional.
- Las prioridades horizontales se han incorporado en general de forma

adecuada:

- La diversidad cultural ha sido respetada y fomentada en actividades y materiales.
- El alineamiento del proyecto es perfecto tanto con la política andaluza de cooperación como con las políticas locales.
- La apropiación del proceso y de los beneficios del proyecto por la población es alta.
- Las mujeres han tenido un alto nivel de participación e implicación, sin embargo han faltado medidas específicas de empoderamiento y equidad dirigidas a las mujeres.
- La protección del medio ambiente ha sido adecuadamente considerada en todas las actividades del proyecto, aunque han faltado varios elementos fundamentales de saneamiento ambiental.

- La tecnología adoptada en la fase de ejecución del proyecto ha sido adecuada y favorece la sostenibilidad del proyecto.
- El proyecto ha beneficiado a una población muy vulnerable puesto que Lalaquiz es uno de los distritos más pobres del país.

| | RECOMENDACIONES |
|---|---|
| PERTINENCIA | ▶ Es recomendable **continuar con la trayectoria de estudios y diagnósticos** para la identificación y formulación de proyectos; para ello hay que tener en cuenta la incorporación de **datos desagregados**.<br>▶ Es importante **no separar las acciones de saneamiento de las acciones de acceso a agua potable**.<br>▶ Es altamente recomendable, independientemente de cuál sea el sector de intervención, **realizar diagnósticos específicos de género**. |
| COHERENCIA | ▶ **Los objetivos del proyecto deben presentar una secuencia lógica y progresiva**, de forma que **el Objetivo Específico sea concreto y medible y se pueda alcanzar** con el conjunto de resultados, y a su vez contribuya al logro del Objetivo General, que será por definición mucho más genérico.<br>▶ Es recomendable **cuidar la lógica interna del conjunto de resultados esperados**. Es conveniente también **incorporar en los resultados el Enfoque Basado en Derechos Humanos** (EBDH).<br>▶ Es importante **programar todas las actividades que sean necesarias para una adecuada consecución de los resultados previstos**.<br>▶ **Los indicadores**, además de tener calidad interna, **deben aportar información adecuada** a cada resultado y al Objetivo Específico.<br>▶ **Las fuentes de verificación deben incluir siempre que sea posible información desagregada por sexo**.<br>▶ **La línea de base y de salida deben tener las mismas preguntas para poder medir el grado de logro.** |
| EFICACIA | ▶ Es recomendable mejorar la respuesta a las brechas de género. En este sentido es conveniente **incorporar herramientas de análisis de género** que permitan identificar las necesidades básicas e intereses estratégicos de las mujeres en la zona de intervención y realizar un diagnóstico específico de género a partir del cual incorporar acciones y lograr resultados eficaces de género. |
| EFICIENCIA | ▶ Se recomienda **continuar con la dinámica de establecer alianzas y fomentar las dinámicas de colaboración y coordinación con las instituciones** presentes en las zonas de intervención. No obstante, conviene **generar espacios de concertación interinstitucional** que eviten las visiones sectorizadas y permitan una mayor apropiación del conjunto de la |

intervención y sus objetivos.

- Es altamente recomendable revisar la asignación de personal al proyecto: conviene **agrupar responsabilidades y tareas** con el fin de **no multiplicar excesivamente el personal** asignado a cada resultado. En este sentido interesa **centralizar la coordinación y reducir los responsables**.
- Sería muy útil **formar a miembros del personal de FIAD en las temáticas centrales** que afectan a cualquier proyecto: resolución de conflictos, análisis de género, economía de los cuidados, enfoque de derechos…
- Se recomienda **identificar claramente las funciones asignadas a cada agente** del proyecto y **evitar el uso combinado de términos equivalentes que puedan llevar a confusión** (responsable y encargado, técnico y especialista, etc.)

**PARTICIPACIÓN**

- **Se recomienda continuar con el enfoque participativo**, involucrando tanto a las **entidades de la zona de intervención** como la **implicación activa de la población destinataria**.
- Es conveniente **definir desde el inicio medidas específicas destinadas a fomentar la participación de las mujeres, así como el empoderamiento** de toda la población destinataria.

**IMPACTO**

- Es recomendable **prever resultados más completos y una mayor solidez del objetivo específico**.
- Se recomienda mejorar la identificación de las necesidades e intereses de las mujeres, y la **previsión -con enfoque de género- de cómo les afectarán las mejoras previstas en el acceso y control de los recursos**, con el fin de evitar o compensar un posible impacto negativo.

**SOSTENIBILIDAD**

- Se recomienda continuar con la dinámica de **establecer alianzas con las instituciones** presentes en las zonas de intervención. En particular conviene **mantener la vinculación con la Red de Salud Morropón-Chulucanas, como socio estratégico capaz de asegurar la sostenibilidad de las acciones de salud** en todo su ámbito de gestión.
- Se recomienda igualmente **continuar con la estrategia de capacitar agentes locales** que se apropien de los logros y se responsabilicen de su mantenimiento.
- Es conveniente **contemplar mejor las prioridades horizontales en particular el género y el medio ambiente** en los diversos componentes que afectan a la salud.